

Uchwała Nr SO-11.4014.171.2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 5 grudnia 2025 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej
Powiatu Krotoszyńskiego.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem Nr 5/2025 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 3 lutego 2025 r., w osobach:

Przewodnicząca: Małgorzata Okrent

Członkowie: Małgorzata Lisowska

Marcin Wydmuch

działając na podstawie przepisów art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483), wyraża o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Krotoszyńskiego projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2026-2029

opinię pozytywną z uwagami jak w pkt III.1, III.2 i III.4.

UZASADNIENIE

I.

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Krotoszyńskiego został przedłożony tutejszej Izbie w dniu 14 listopada 2025 r. Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się m.in. z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby, tj.: projektem uchwały budżetowej na 2026 r., uchwałą budżetową na 2025 r. po zmianach, uchwałą w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2025-2028 po zmianach, uchwałami ośroboodżetowymi mogącymi mieć wpływ na zadłużenie jednostki, sprawozdaniami sporządzonymi wg stanu na dzień 31.12.2024 r. i 30.09.2025 r.

II.

1. Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zawiera dane wymagane przepisami art. 226 ustawy o finansach publicznych.
2. Do projektu dołączone zostały objaśnienia przyjętych wartości, czym spełniono wymóg określony w art. 226 ust. 2a ustawy o finansach publicznych.
3. Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą, tj. od roku 2026 do roku 2039 zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych.

4. Z projektu wynika, że prognoza kwoty długu sporządzona jest na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, to jest lata 2026-2039, co wyczerpuje dyspozycję art. 227 ustawy o finansach publicznych. Szacowany dług na dzień 31.12.2026 r. wynosi 46.257.129,52 zł.
Na podstawie prognozy kwoty długu Skład Orzekający ustalił, że w całym okresie prognozy zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych.
5. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 228 ustawy o finansach publicznych.
6. Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej w zakresie wymagany art. 229 ustawy o finansach publicznych.
7. Porównanie załącznika Nr 2 z projektu uchwały pn. „Wykaz przedsięwzięć do WPF” z obowiązującą wieloletnią prognozą finansową na lata 2025-2028 wykazało ciągłość realizowanych przedsięwzięć (ostatnia zmiana: uchwała Nr XXII/143/25 Rady Powiatu Krotoszyńskiego z dnia 28 listopada 2025 roku).

III.

Ponadto, Skład Orzekający ustalił, że:

1. Analiza załącznika Nr 1 wykazała, że w latach 2027-2039 Jednostka prognozuje wypracować nadwyżkę budżetową. Jednocześnie w latach 2036-2039 rozchody budżetu dotyczące „Spłaty rat kapitałowych kredytów i pożyczek oraz wykup papierów wartościowych” (poz. 5.1) kształtują się zgodnie z danymi wykazanymi w poz. 3 „Wynik budżetu”. Z kolei w poz. 3.1 - „Kwota prognozowanej nadwyżki budżetu przeznaczana na spłatę kredytów, pożyczek i wykup papierów wartościowych” w latach 2026 oraz 2033 - 2039 wykazano:

Rok	Wynik budżetu (poz. 3) w zł	Kwota prognozowanej nadwyżki budżetu przeznaczana na spłatę kredytów, pożyczek i wykup papierów wartościowych (poz. 3.1) w zł	Spłaty rat kapitałowych kredytów i pożyczek oraz wykup papierów wartościowych (poz. 5.1) w zł
2026	-2.765.326,05	3.334.673,95	3.334.673,95
2033 (*)	2.041.420,08	1.641.420,08	3.541.420,08
2034 (*)	2.241.420,08	1.641.420,08	3.741.420,08
2035 (*)	2.241.420,08	1.641.420,08	3.741.420,08
2036	3.841.420,08	3.141.420,08	3.841.420,08
2037	3.341.420,08	2.641.420,08	3.341.420,08
2038	3.285.356,32	2.285.356,32	3.285.356,32
2039	3.000.000,00	2.000.000,00	3.000.000,00

(*) Jednostka w przychodach prognozuje spłaty udzielonej pożyczki w 2025 roku (poz. 4.4), po 1.500.000,00 zł.

W ocenie Składu Orzekającego błędne wykazanie kwot w poz. 3.1 dla lat 2026, 2033 - 2039 stanowi naruszenie art. 226 ust. 1 pkt 4 ustawy o finansach publicznych, Zgodnie z przytoczonym przepisem wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna i określać dla każdego roku objętego prognozą m.in. przeznaczenie nadwyżki budżetowej. Skład Orzekający w tym zakresie formułuje uwagę.

2. W zakresie pozycji 10.6 – „Spłaty, o których mowa w poz. 5.1, wynikające wyłącznie z tytułu zobowiązań już zaciągniętych” analiza wykazała, że suma spłat w poszczególnych latach wynosi 46.296.803,47 zł. Ze sprawozdania Rb-Z według stanu na dzień 31.12.2024 r. wynika, że Powiat posiadał zadłużenie z tytułu wyemitowanych obligacji oraz zaciągniętych kredytów i pożyczek w wysokości 39.923.817,36 zł. Plan przychodów z tytułu kredytów i pożyczek planowanych do zaciągnięcia w 2025 roku wynosi 8.000.000,00 zł, a wykup innych papierów wartościowych oraz spłaty z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek stanowią kwotę 3.332.013,89 zł (do wyliczeń przyjęto kwoty planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek oraz wykup innych papierów wartościowych i spłaty otrzymanych kredytów i pożyczek zgodnie z ostatnią zmianą uchwały budżetowej na 2025 rok w zakresie przychodów i rozchodów przed dniem wydania niniejszej opinii – uchwała Nr XXII/142/2025 Rady Powiatu Krotoszyńskiego z dnia 31 października 2025 r.). Do dnia 31 grudnia 2025 roku Jednostka ma możliwość zaciągnięcia wszystkich zobowiązań do wysokości planu wynikającego z uchwały budżetowej oraz dokonania wykupu papierów wartościowych i spłaty z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek, a uwzględniając wielkość wyemitowanych obligacji oraz zaciągniętych kredytów i pożyczek wykazaną w sprawozdaniu Rb-Z według stanu na dzień 31.12.2024 roku, to suma wykazanych spłat w poszczególnych latach, w pozycji 10.6 zgodnie z założonym harmonogramem spłat, powinna wynosić 44.591.803,47 zł (różnica: 1.705.000,00 zł). Skład Orzekający w tym zakresie formułuje uwagę.
3. W przedłożonym projekcie wystąpiła rozbieżność pomiędzy załącznikiem Nr 1 a projektem uchwały budżetowej na 2025 rok w n/w pozycjach:

Lp.	Wyszczególnienie	WPF	Budżet	WPF - Budżet
2.1.3	Wydatki na obsługę długu, w tym:	1.703.805,76	1.570.145,76	133.660,00
9.3	Wydatki bieżące na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy	1.995.726,95	1.984.218,27	11.508,68
9.3.1	Wydatki bieżące na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy, w tym:	1.995.726,95	1.984.218,27	11.508,68
9.4	Wydatki majątkowe na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy	795.200,00	295.200,00	500.000,00
9.4.1	Wydatki majątkowe na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy, w tym:	795.200,00	295.200,00	500.000,00

Skład Orzekający wskazuje, że na etapie uchwalania uchwała budżetowa i WPF winny wykazywać pełną zgodność, a zatem projekty tych uchwał winny być ze sobą zbieżne

4. W załączniku Nr 2 „Wykaz przedsięwzięć” pod poz. 1.1.1.1 ujęto przedsięwzięcie o nazwie: „Deinstytucjonalizacja pieczy zastępczej – ograniczenie ilości dzieci w placówkach opiekuńczo-wychowawczych”, dla którego okres realizacji określono na lata 2023-2029, łączne nakłady

finansowe wynoszą 2.673.301,30 zł, a limity wydatków kształtują się następująco: w 2026 roku 502.700,00 zł, w 2027 roku 480.260,00 zł, w 2028 roku 451.550,00 zł oraz w 2029 roku 123.809,30 zł. Z kolei, limit zobowiązań wykazano w wysokości 2.019.949,80 zł, to znaczy w kwocie wyższej niż suma limitów wydatków pozostałych do realizacji, zatem limit zobowiązań powinien być równy lub niższy niż od sumy limitów wydatków na lata 2026 – 2029, to jest 1.558.319,30 zł. Zgodnie z art. 226 ust. 3 pkt 5 ustawy o finansach publicznych, dla każdego przedsięwzięcia należy określić limit zobowiązań. Wymóg ten jest spełniony w sytuacji, gdy limit ten zostanie ustalony we właściwej wysokości. Limit zobowiązań, o którym mowa w przywołanym przepisie, winien być rozumiany jako granica, do której organ wykonawczy (lub kierownik jednostki organizacyjnej posiadający stosowne upoważnienie do działania) może zaciągnąć zobowiązanie w celu realizacji danego przedsięwzięcia (zawrzeć umowę). Skład Orzekający w tym zakresie formułuje uwagę.

5. W załączniku Nr 2 „Wykaz przedsięwzięć” pod poz. 1.1.2.2 ujęto przedsięwzięcie o nazwie: „Budowa drogi rowerowej z dopuszczeniem ruchu pieszego wzdłuż drogi powiatowej nr 5159 P (ul. Spartańska) odcinek od granicy miasta Krotoszyna do m. Durzyn – zrównoważenie mobilności”. Jednostką odpowiedzialną za realizację przedsięwzięcia jest Powiatowy Zarząd Dróg w Krotoszynie. Okres realizacji zadania określono na lata 2025-2027, łączne nakłady finansowe wynoszą 2.000.000,00 zł, a limity wydatków w 2026 roku to 500.000,00 zł oraz w 2027 roku 1.500.000,00 zł. Limit zobowiązań wynosi 2.000.000,00 zł. Realizowane zadanie jest przedsięwzięciem majątkowym, wykazany w części „Wydatki na programy, projekty lub zadania związane z programami realizowanymi z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych”. Z analizy wydatków budżetowych na 2026 rok, wynika, że w dziale 600 – „Transport i łączność” Jednostka nie przewiduje żadnych wydatków majątkowych (ani bieżących) z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, to jest z czwartą cyfrą inną niż „0”. Skład Orzekający ustalił, na podstawie załącznika „Wydatki inwestycyjne” przekazanego pomocniczo w systemie elektronicznym BeSTi@, że zadanie o wskazanej nazwie wykazano w dziale 600, rozdziale 60014 – „Drogi publiczne powiatowe”, § 6050 – „Wydatki inwestycyjne jednostek budżetowych”. Przedsięwzięcie należało zatem wykazać w załączniku Nr 2 do wieloletniej prognozy finansowej w części 1.3 „Wydatki na programy, projekty lub zadania pozostałe (inne niż wymienione w pkt 1.1. i 1.2)”.
6. W § 4 projektu uchwały postanowiono o utracie mocy uchwały Rady Powiatu Krotoszyńskiego nr XII/62/24 z 27 grudnia 2024 roku w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Krotoszyńskiego na lata 2025-2028, przy czym należało dodać, że „z późniejszymi zmianami”.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Pouczenie: Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.