

Uchwała Nr SO.11.4013.17.2026
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 5 maja 2026 roku

w sprawie: **wyrażenia opinii o wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Powiatu Krotoszyńskiego w sprawie udzielenia absolutorium Zarządowi Powiatu Krotoszyńskiego z tytułu wykonania budżetu za rok 2025.**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem Nr 5/2025 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 3 lutego 2025 r., ze zm., w osobach:

Przewodnicząca: Małgorzata Okrent
Członkowie: Małgorzata Lisowska
Marcin Wydmuch

działając na podstawie przepisów art. 13 pkt 8 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 16 ust. 3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1684, z późn. zm.) po zapoznaniu się z wnioskiem Komisji Rewizyjnej Rady Powiatu Krotoszyńskiego w sprawie udzielenia absolutorium Zarządowi Powiatu Krotoszyńskiego z tytułu wykonania budżetu za 2025 rok wyraża następującą opinię.

Zapis art. 16 ust. 3 ustawy o samorządzie powiatowym nakłada na komisję rewizyjną obowiązek dokonania oceny i wydania opinii o wykonaniu budżetu powiatu i w oparciu o tę ocenę wystąpienia do rady powiatu z wnioskiem w sprawie udzielenia bądź nieudzielenia absolutorium Zarządowi.

W myśl przepisu art. 270 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483, z późn. zm.) Komisja Rewizyjna przedstawia organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego, wniosek w sprawie absolutorium dla zarządu. Z przepisu art. 270 ust. 2 ustawy wynika natomiast, że komisja rewizyjna organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego rozpatruje sprawozdanie finansowe, sprawozdanie z wykonania budżetu wraz z opinią regionalnej izby obrachunkowej o tym sprawozdaniu oraz informację, o której mowa w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy (tj. informację o stanie mienia).

W dniu 27 kwietnia 2026 roku wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu uchwała Nr 3/2026 Komisji Rewizyjnej Rady Powiatu Krotoszyńskiego z dnia 24 kwietnia 2026 r. w sprawie absolutorium dla Zarządu Powiatu Krotoszyńskiego za 2025 rok wraz z wnioskiem. Z przedłożonej uchwały wynika, że Komisja postanowiła wystąpić do Rady Powiatu z wnioskiem o udzielenie Zarządowi Powiatu Krotoszyńskiego absolutorium za 2025 rok. W przeprowadzonym głosowaniu członkowie Komisji (w obecności 6 radnych) jednogłośnie opowiedzieli się za udzieleniem absolutorium.

Z przedłożonego wniosku wynika, że Komisja rozpatrzyła:

- sprawozdanie finansowe,
- sprawozdanie z wykonania budżetu,
- informację o stanie mienia Powiatu Krotoszyńskiego.

Ze złożonego wniosku wynika również, że Komisja Rewizyjna zapoznała się z uchwałą Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w sprawie wyrażenia opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Powiatu Krotoszyńskiego za 2025 rok.

Ponadto, Komisja Rewizyjna zapoznała się ze sprawozdaniem rocznym z wykonania planu finansowego SPZOZ w Krotoszynie za 2025 rok. Skład Orzekający wskazuje, że SP ZOZ w Krotoszynie jest jednostką utworzoną przez Powiat Krotoszyński, przy czym jest odrębną osobą prawną, której działalność regulują przepisy ustawy o działalności leczniczej, a jego powiązanie z budżetem jednostki samorządu terytorialnego może być związane np. z udzielaniem dotacji bądź pożyczek.

Rozpatrując sprawozdanie z wykonania budżetu za 2025 rok Komisja Rewizyjna przeanalizowała zmiany w planie dochodów i wydatków jakie nastąpiły w budżecie w trakcie roku budżetowego 2025. Członkowie Komisji szczegółowo analizowali realizację zarówno dochodów jak i wydatków budżetowych oraz przychodów i rozchodów budżetu. W uzasadnieniu do Wniosku odniesiono się do planu i wykonania zarówno dochodów jak i wydatków w każdym rozdziale klasyfikacji budżetowej. W uzasadnieniu (str. 4) w tabeli przedstawiającej realizację planu dochodów w 2025 roku, w kolumnie „Wykonanie [w zł]” dochody bieżące wykazano w kwocie „1762340548,40” zamiast w kwocie 176.234.058,40 zł.

Dokonując rozpatrzenia informacji o stanie mienia Powiatu Krotoszyńskiego, Komisja Rewizyjna skupiła swoją uwagę na wielkości i wartości posiadanego mienia oraz na charakterze władania poszczególnymi nieruchomościami.

W przedłożonym wniosku Komisja nie podała jednak zakresu rozpatrzenia sprawozdania finansowego. Uwagę o podobnej treści Skład Orzekający formułował już w odniesieniu do wniosków Komisji Rewizyjnej dotyczących lat wcześniejszych.

We wniosku Komisja wskazała na wyniki następujących kontroli przeprowadzonych przez Zespoły kontrolne Komisji Rewizyjnej, uwzględnione przy ocenie wykonania budżetu za 2025 rok:

- funkcjonowania Biura Promocji i Rozwoju Starostwa Powiatowego w Krotoszynie dotyczącą realizacji zadań w zakresie spraw europejskich, promocji, rozwoju oraz pozyskiwania i wydatkowania funduszy w latach 2023-2024 – w dniach 12 luty 2025 r. – 5 czerwca 2025 r.,
- aktualności regulaminu wynagradzania oraz zasadności premiowania pracowników Powiatowego Zarządu Dróg w Krotoszynie w dniach 2 czerwca 2025 r. – 5 września 2025 r.,

- zasadności wydatkowania środków finansowych w Domu Pomocy Społecznej w Baszkowie w latach 2024 – 2025, w dniach 26 września 2025 r. – 11 grudnia 2025 r.
- zasadności wydatków inwestycyjnych, remontowych i przychodów z usług realizowanych w Zespole Szkół Ponadpodstawowych nr 1 w Krotoszynie w latach 2024 -2025, w dniu 25 listopada 2025 r.

Poinformowano również, że kontrole przeprowadzone w III i IV kwartale roku obejmowały swoim zakresem czasowym nie tylko okres wcześniejszy, ale też rok 2025.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że Komisja Rewizyjna oceniając wykonanie budżetu Powiatu za 2025 rok uwzględniła kontrole przeprowadzone w 2025 roku, przy czym swoim zakresem obejmowały one lata wcześniejsze. **Dokonując oceny wykonania budżetu Powiatu za 2025 rok należało uwzględnić kontrole, których zakres dotyczył wykonania budżetu roku 2025. Skład Orzekający wskazuje, że udzielenie absolutorium dla Zarządu Powiatu jest bowiem związane z wykonaniem budżetu 2025 roku. Uwagę o podobnej treści Skład Orzekający formułował już w odniesieniu do wniosków Komisji Rewizyjnej dotyczącego 2024 roku.**

Na podstawie dokonanej oceny Komisja Rewizyjnej sformułowała wniosek o udzielenie absolutorium Zarządowi Powiatu Krotoszyńskiego.

Za udzieleniem absolutorium opowiedziało się pięciu członków Komisji, przy jednym głosie wstrzymującym. W skład Komisji Rewizyjnej wchodzi sześciu radnych. Uchwała Nr 3/2025 Komisji Rewizyjnej oraz wniosek wraz z uzasadnieniem zostały podpisane i zaparaflowane przez wszystkich obecnych na posiedzeniu w dniu 24 kwietnia 2026 r. członków.

Mając powyższe na uwadze, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyraża opinię, że wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Powiatu Krotoszyńskiego w sprawie udzielenia absolutorium Zarządowi Powiatu Krotoszyńskiego z tytułu wykonania budżetu Powiatu za 2025 rok został uzasadniony.

Mając powyższe na uwadze, Skład Orzekający czyni uwagę jak w treści opinii.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Małgorzata Okrent

Pouczenie: Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dnia od daty otrzymania niniejszej uchwały.